

## **Crisis de Ecuador en los años 1999 -2000**

*Por Eduardo Cerdas, Federico Jiménez y Miriam Valverde  
(Maestría en Administración de Negocios, UNED, 2006)*

### **CONTENIDOS:**

INTRODUCCIÓN  
ANTECEDENTES  
JUSTIFICACIÓN  
OBJETIVOS  
ORIGEN DE LA CRISIS  
DESARROLLO DE LA CRISIS  
ALTERNATIVAS DE POLÍTICA ECONÓMICA  
MEDIDAS TOMADAS POR EL GOBIERNO  
QUE OCURRIÓ EN LA ECONOMÍA  
DESPUÉS DE LA CRISIS  
LECCIONES APRENDIDAS (CONCLUSIONES)  
BIBLIOGRAFÍA

### **INTRODUCCIÓN**

Históricamente Ecuador es un país con una gran inequidad social, bajo desarrollo del capital humano, grandes deficiencias en el desarrollo institucional, economía subdesarrollada y una inestabilidad política muy fuerte. Prueba de ello es su baja población económicamente activa, que al año 2004 era de 5.554 miles de habitantes y una tasa anual de variación PBI de 3.3%. Además posee una tasa de desempleo urbano del 11.0% y una tasa de analfabetismo del 7.8% en el año 2002 [Anuario Estadísticas CEPAL, 2002]

### **ANTECEDENTES**

Durante los ochentas, Ecuador vivió un proceso de ajuste estructural y promoción de exportaciones para superar la deuda económica que tenía. Aunado a los conflictos sociales que se dieron y un ambiente de inestabilidad política en los años 90, el país había liberalizado el tipo de cambio y las tasas de interés, además se disminuyó la protección arancelaria y se abrieron sus mercados, eliminando los subsidios y otras distorsiones en sus precios relativos.

A finales de los años 90, la situación ecuatoriana empeoró por diversos factores, entre ellos el fenómeno del Niño de 1998 y la caída de los precios del petróleo de 1998-1999. Entre 1999 y el año 2000 el sistema financiero se vio afectado por el cierre de más de la mitad de los bancos del país, lo que repercutió en la estabilidad económica. Esta situación ha repercutido en un elevado costo social, en términos de incremento en la desigualdad y persistencia de la pobreza y desempleo.

### **JUSTIFICACIÓN**

La situación de Ecuador durante las décadas de los 80 y 90 provocó el interés en nuestro equipo de analizar la crisis Ecuatoriana entre los años 1999 y 2000 nos permitirá conocer y analizar los diversos factores que generaron la crisis en un determinado momento y las medidas correctivas de tipo fiscal y monetario, que fueron tomadas por parte del Gobierno e instituciones financieras con la finalidad de salir de la crisis. El estudio de una crisis económica le permite a los estudiantes un mejor aprendizaje de cómo funciona una economía.

## **OBJETIVOS**

### **Objetivo General**

Analizar la crisis económica Ecuatoriana del año 1999-2000.

### **Objetivos Específicos**

- Identificar las causas que originaron la crisis.
- Analizar las medidas tomadas para contrarrestar la crisis y su impacto.
- Analizar las consecuencias de la decisión tomada por el Gobierno en la economía Ecuatoriana.

## **ORIGEN DE LA CRISIS**

De manera general podemos señalar que las deudas de los países en América Latina a mediados de 1998 fueron renegociadas mediante acuerdos como Brady y Club de París [Ugarteche, 1998]. Las deudas nuevas fueron pasadas al sector privado y la deuda del sector público fue canalizada a través de la banca multilateral.

En general la mayoría de los países latinoamericanos sufren el peso de los intereses de las deudas de costosos créditos multilaterales, con excepción de los países más desarrollados económicamente, como México, Brasil, Argentina y Venezuela, los cuales poseen Eurobonos. Estos créditos son una carga para el desarrollo de los países, pues los deudores asumen el riesgo cambiario del dólar, así como el riesgo de tasas de interés.

Durante la década de los años 90 Ecuador sufrió una serie de eventos que afectaron su estabilidad. En 1998 el fenómeno de El Niño afectó la producción agrícola en varios países de la región. Entre 1998 y 1999 los precios del petróleo bajaron y se vivía una crisis financiera internacional. En 1999 y 2000 el sistema financiero nacional fue afectado por el cierre o transferencia al Estado de más de la mitad de los principales bancos del país. Como resultado, en 1999 el ingreso por habitante cayó en 9%, luego de haber declinado el 1% en 1998, y sólo, a partir del 2000 empieza una leve recuperación que tiende a estancarse en el 2003.

La crisis se manifestó en una vertiginosa expansión del desempleo, el subempleo y la pobreza. La tasa de desempleo abierto ascendió, en las tres principales ciudades del país del 8% en 1998 al 17% a mediados de 1999, mientras la pobreza urbana pasó del 36% al 65%. La crisis produjo también una masiva migración internacional. Se estima que al menos 700.000 ecuatorianos han dejado el país a partir de 1998.

## **DESARROLLO DE LA CRISIS**

En 1994 se hacen unas reformas al sistema financiero de Ecuador que fomentan una liberalización financiera. El incremento de ingreso de capitales en esa época brinda seguridad al crecimiento y desarrollo. Estos hechos generan un boom de créditos en forma acelerada por parte de las empresas y entidades financieras. La tasa de créditos creció alrededor de un 80% nominal (60% real).

En 1998 se hacen evidentes los efectos acumulados de la situación económica del país y su alto endeudamiento. Como se mencionó anteriormente, el fenómeno del Niño, hizo que la producción agrícola se estancara, mientras que la recesión de la economía hizo que se acumularan obligaciones vencidas en el sistema financiero, aumentando el endeudamiento de los empresarios con créditos internacionales.

El incremento acelerado de la cartera vencida producto de la depresión de los negocios por tres años seguidos, unida a una situación de crisis fiscal provocó que el público comenzara a sacar dinero de los bancos, con el objeto de protegerse en dólares. Esto ocasionó que la banca

privada se fuera quedando sin liquidez y, a su vez, pidiendo créditos de liquidez al Banco Central.

En noviembre de 1998, el principal banco del país (Filanbanco), matriz del quinto grupo financiero más importante (R. Espinoza 2005) presenta problemas no solamente de liquidez sino de solvencia y el gobierno de Mahuad en un intento de evitar una quiebra sistémica, decide iniciar una "tarea de salvataje" e intervenir el banco. La decisión de la intervención del Filanbanco, le costó al Estado Ecuatoriano, 540 millones de dólares, añadiéndole 40 millones en créditos entregados a los bancos de Préstamos, Tungurahua y Finagro, que para ese momento presentaban problemas de solvencia. Al hacerse evidente la fragilidad del sistema financiero, el público se volvió temeroso y se motivó a retirar sus ahorros y cambiarlos a dólares. A su vez esto, repercutió en el tipo de cambio, generando una depreciación del sucre (moneda local ecuatoriana en ese momento) y una fuga de capitales al exterior, lo que agravó la liquidez del sistema financiero. Esto último unido al incremento de la cartera vencida, dejó al sistema financiero en una situación precaria.

Después de la caída económica del Filanbanco y de otros bancos pequeños, se produjo la caída del banco de El Progreso, considerado, hasta ese momento, el segundo banco del país por el tamaño de sus activos, y una de las instituciones más rentables (R. Espinoza 2005). Las causas de la debacle de esta institución son producto de la crisis general de la economía y la reducción del ingreso de capitales al Ecuador.

Para evitar que todo el sistema financiero colapsara, el gobierno optó por congelar los depósitos y con ello se arrinconó aun más la actividad real. El resultado fue una situación de insolvencia en la mayor parte del sistema financiero ecuatoriano y lo peor la total desconfianza en el sucre lo que originaba que la especulación con el dólar fuera insostenible.

En definitiva el país atravesaba una de las peores crisis económicas vividas en los todos los tiempos, con los indicadores macroeconómicos por los suelos, un descontento general en la población, desconfianza en el sistema financiero, recesión en el aparato productivo y aislamiento internacional. Estas razones obligaron al gobierno a actuar de inmediato, sin realizar un análisis profundo, entonces el presidente Jamil Mahuad puso en marcha un nuevo sistema monetario a la dolarización.

## **ALTERNATIVAS DE POLÍTICA ECONÓMICA**

Primero que se señala la obligación del Gobierno de brindar credibilidad en el sistema financiero ecuatoriano. La desconfianza de la población ocasiono una alta demanda del dólar y la fuga de capital y retiro de los ahorros. Una medida económica posible era aumentar la tasa de interés de ahorros en sucres, o bien disminuir los intereses a los créditos en esa moneda.

Segundo una reforma seria al sector financiero y un control a las entidades financieras privadas mediante la creación de una entidad reguladora que se suponía realizaba el Banco Central. Por ejemplo en Costa Rica la Superintendencia general de entidades financieras (SUGEF), que es el órgano supervisor y controlados de un buen ejercicio financiero. Evitando con ello el excesivo endeudamiento por una entidad financiera así como la verificación de respaldo y garantías a sus clientes.

Tercero un reordenamiento de la política fiscal para lograr una mayor y más efectiva recaudación. Por ejemplo la eliminación del subsidio del gas, elevación de precios de combustibles y precios y cambios en la política tributaria con el fin de contrarrestar las pérdidas en el Estado.

## **MEDIDAS TOMADAS POR EL GOBIERNO**

Para enfrentar el problema las autoridades económicas pusieron en marcha una serie de mecanismos tendientes a regular la situación y evitar una presión mayor sobre la ya débil economía, para ello elevó la tasa pasiva en sucres con el fin de volver atractiva esta moneda

ante los ojos de los inversionistas, a pesar de ello el Banco Central continuó con sus operaciones de mercado abierto ofreciendo los Bonos de Estabilización Monetaria con atractivas tasas para así captar el circulante existente en la economía, sin embargo la desconfianza en la economía continuaba presionando sobre todo la cotización del sucre en relación al dólar, obligando al Banco Central a liberar la cotización a un sistema de flotación, regulado por la oferta y la demanda, lo que aceleró aun más la depreciación del sucre con respecto a la moneda norteamericana.

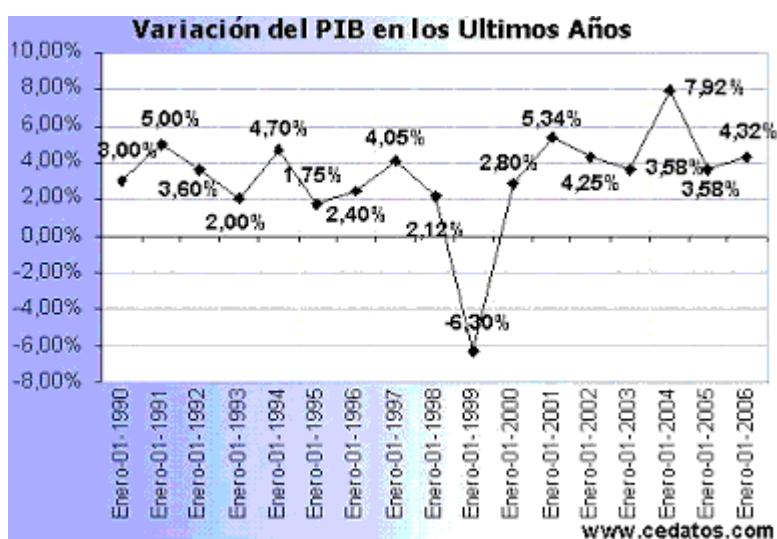
Las medidas que el Gobierno adoptó para contrarrestar la situación fueron las siguientes:

- Primero, se declaró un feriado bancario, en el que se congelaron las cuentas de depósitos bancarios para evitar que la gente sacara todo el dinero y una fuga masiva del capital.
- Segundo, se creó una entidad estatal llamada Agencia de Garantía de Depósitos (AGD) que sería la encargada de intervenir y estabilizar el sistema financiero nacional.
- Tercero, en enero del 2000 se dolariza oficialmente la moneda cuando un dólar equivalía a 25.000 sucres.

La creación de la AGD no solucionó la crítica situación del sistema financiero; más bien, la acentuó. Esto se debió a que la parálisis de la economía (a excepción de la minería y de la agricultura de exportación que tuvieron una recuperación) incrementó, por un lado, los créditos vencidos e incobrables, lo cual ocasionó una liquidación de activos de los bancos que afectaron la calidad de las carteras y que fue acompañado por una disminución de las "provisiones". Por otro parte, obligó a que el conjunto de agentes económicos, tomaran la decisión de retener dinero líquido, lo que acentuó la desconfianza en el sistema.

### ¿QUÉ OCURRIÓ EN LA ECONOMÍA?

Las medidas tomadas durante a crisis produjo resultados, aunque lentos, en la reactivación del crecimiento económico a partir de 2001. El crecimiento del PIB de Ecuador mejoró sustancialmente de -6,3% en 1999 a 3,2% en 2005 y la inflación bajó desde 29,2% a 4% en el mismo período. Sin embargo, la recuperación post-dolarización fue en parte resultado del alza en los precios del petróleo y las remesas de los emigrantes.



Por su parte, la demanda interna disminuye sobre el 10%. Como resultado de esta situación el desempleo y el subempleo suben, en el último año, al 16% y 57%, respectivamente, lo que pone en evidencia que alrededor del 75% no tienen pleno empleo y que más de los 2/3 de la población se encuentra en situación de pobreza.

Con respecto de los indicadores macro económicos el déficit fiscal que era de  $-1.5\%$  respecto del PIB aumenta hasta  $-5.8\%$ . No obstante, el pago de los intereses de la deuda pública (interna y externa) se incrementan al  $7\%$  del PIB. Si al pago de intereses agregamos la amortización de la deuda pública, las necesidades brutas de financiamiento fueron de casi el  $11.8\%$  del PIB en 1998 y  $11\%$  en 1999. De otra parte, el servicio de la deuda pública total (externa e interna) de alrededor de 16.000 millones de dólares, se aproxima al  $50\%$  de las exportaciones de bienes y servicios no factoriales.

Ante la amenaza de hiperinflación y otros problemas generados por la inestabilidad y especulación, el gobierno de Mahuad adoptó la dolarización de la economía oficialmente a inicios del 2000. La medida, sin embargo, no logró evitar la caída de este régimen político, empero el siguiente gobierno respaldó la dolarización, delineando una estrategia de estabilización e incipiente recuperación económica que se ha mantenido hasta el presente.

Los gobiernos de Noboa (2000-2002) y Gutiérrez (2003-2005) han buscado estabilizar en el corto plazo la economía a través de la dolarización, y consolidar la recuperación mediante la promoción de la inversión extranjera en el sector petrolero, encaminada a la construcción de un nuevo oleoducto y la casi duplicación de los volúmenes exportados en el plazo de dos años.

Las políticas fiscales han buscado aumentar las recaudaciones mediante una mayor eficiencia tributaria, la eliminación del subsidio al gas (no adoptada aún), la elevación de los precios de la electricidad y los combustibles, y cambios en la estructura tributaria (tampoco implementados en su totalidad). La austeridad fiscal y la conformación de un fondo de estabilización para el pago y la recompra de la deuda externa, con los ingresos petroleros, han buscado reducir el peso de la deuda en el mediano plazo y estabilizar la economía.

En resumen, se esperaba que la afluencia de divisas del petróleo, la austeridad fiscal, y la reducción de la inflación y las tasas de interés bajo la dolarización crearan un ambiente de estabilidad y confianza que favoreciera la inversión privada y la reactivación de la economía.

## **DESPUÉS DE LA CRISIS**

El nuevo esquema económico trajo consecuencias tanto negativas como positivas. Por un lado se beneficiaron ciertos grupos reducidos de ecuatorianos, que ostentan el capital económico del país, pero que sin embargo, no aportan considerablemente a la redistribución equitativa de la riqueza.

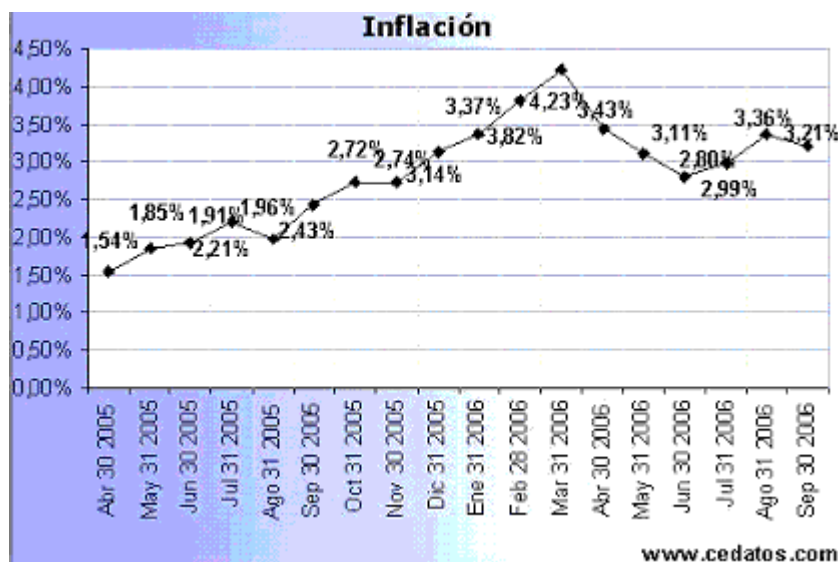
- El sistema financiero se beneficio del cobro de comisiones por la mayoría de sus servicios.
- Los importadores que se benefician de una moneda que no les representa cambios impredecibles y con la que obtienen mejores precios en países que si devalúan su moneda.
- El sector de la construcción que se ha favorecido del auge consumista que ha caracterizado a los agentes económicos en los últimos años, producto de su preferencia por la liquidez antes que el ahorro en bancos.
- Los servicios de telefonía móvil ahora son de más fácil acceso para la población ya que antes de la dolarización resultaban restrictivos para la gran mayoría.
- El gobierno central que ha visto incrementar su recaudación tributaria pues el monto que ahora recauda no se devalúa con el tiempo.

Entre los principales sectores a los que la medida los ha perjudicado se tienen:

- Los productores y exportadores que al no contar más con el beneficio de la devaluación están obligados a ser eficientes y creativos para competir con productos similares y a menores precios, toda vez que la competencia si cuenta con una moneda adaptable a las necesidades de su comercio exterior.
- Los asalariados y en relación de dependencia teniendo presente que el salario unificado es de apenas \$160 lo que no compensa el elevado costo de vida en Ecuador.

- La pequeña y mediana empresa al no contar con fuentes de financiamiento disponibles, y si las hay su costo financiero es elevado considerando una economía dolarizada.
- La población económicamente activa, que ha visto disminuir fuentes de trabajo a raíz del cierre de empresas y sobre todo la llegada de trabajadores especialmente de Colombia y Perú, estimulada por salarios en dólares y las ventajas cambiarias que obtienen en sus países de origen.

A pesar de la crisis económica, Ecuador ha logrado mejoras significativas en las condiciones de vida de sus habitantes. A pesar de reducir la inflación al dolarizar, aun mantiene un alta inflación para la moneda dólar con un alto crecimiento en marzo de este año que alcanzo el 4,23% como se muestra en el cuadro a continuación:



### LECCIONES APRENDIDAS (CONCLUSIONES)

La crisis de Ecuador de finales de siglo fue gestada principalmente por la crisis del sector financiero, sin embargo lo paradójico del caso es que los banqueros resultaron ser los grandes beneficiarios ya que lograron transferir los costos al Estado ecuatoriano.

La no legitimación del nuevo marco legal y la ley de instituciones financieras dio origen a que la mayoría de los accionistas y dueños de los bancos, y que fueron los propulsores de la crisis de Ecuador, hayan salido airosos habiendo logrado transferir al Estado sus costos y responsabilidades.

Pese a la dolarización no se pudo controlar los niveles de inflación, de hecho pasó de 52% en 1999 a 97% en el 2000, antes de caer lentamente a un 38% en el 2001. Ni con la ausencia de la devaluación se deja de ver una sustantiva caída inflacionaria de las tasas de interés en dólares, pues las tasas activas superan en la práctica el 20% para la mayoría de actividades productivas (para empresarios pequeños y medianos, las tasas reales estarían alrededor del 50%) y aún el 80% para compras a plazos en establecimientos comerciales privados.

A continuación los indicadores macroeconómicos del 2006:

Indicadores Macroeconómicos 2006	
Inflación anual	4,76%
Inflación mensual	0,52%
Tasa de interés activa	8,76%

Tasa de interés pasiva	4,16%
Tasa de desempleo	10,21%
Tasa de subempleo (anual)	45,63%
Empleo (anual)	44,16%
Índice riesgo país	575,00
Precio barril de petróleo	\$ 61,76

Fuente: Centro de Estudios y Datos, CEDATOS

El país debe invertir en educación, salud, infraestructura, para que la productividad del país pueda aumentar y con eso la competitividad. Debe dirigir su esfuerzo a apoyar a empresas pequeñas y medianas porque son las generadoras de fuentes de trabajo

La recuperación económica que se dio posterior a la dolarización obedece principalmente a las remesas de emigrantes, al alza del precio del petróleo y al impacto inmediato de la construcción del OCP, pero no se da una verdadera dinamización de las exportaciones.

Las condiciones que se dieron por la dolarización generó problemas de adaptación que han afectado el comportamiento de los créditos ya que se han mantenido las restricciones de créditos y perduran hasta la actualidad, de tal forma que el crédito disponible es escaso. sus tasas de interés son demasiado altas para permitir la rentabilidad de inversiones productivas de mediano y largo plazo, y la mayor parte del crédito disponible se canaliza hacia el comercio o el consumo.

Podemos concluir diciendo que Ecuador ha experimentado una limitada recuperación económica a partir de enero del 2000, atribuible parcialmente a varias condiciones externas altamente favorables, como los precios del petróleo y las remesas de emigrantes. La dolarización no ha logrado la estabilización económica del país, y más bien han aparecido nuevos desequilibrios como el déficit fiscal y en la balanza de pagos y tipo de cambio sobrevaluado.

## BIBLIOGRAFÍA

- Larrea, C. Sánchez, J. Pobreza, dolarización y crisis en el Ecuador. En <http://www.dlh.lahora.com.ec/paginas/debate/paginas/debate905.htm>
- Anuario de Estadísticas de Trabajo 2002. OIT, Ginebra; CEPAL. <http://www.cinterfor.org.uy/public/spanish/region/ampro/cinterfor/ifp/ecu/index.htm>
- Ugarteche, O. La deuda de América Latina a partir de la crisis de Asia, Quito-Ecuador, diciembre 1998. En <http://www.dlh.lahora.com.ec/paginas/debate/paginas/debate64.htm>
- Rocca, M. A. PNUD, Ecuador, Memorias del Seminario realizado en Quito, Abril 2000. En <http://www.pnud.org.ec/Publicaciones/ExclusionSocial.html>
- Plitman, R. La crisis bancaria en Ecuador. Abril del 2002. En <http://www.ildis.org.ec/articulo/banca.htm>
- Vallejo, P. Reseña de Ecuador Septiembre del 2006. En <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/EXTSPPAISES/LAC/INSPANISHEXT/ECUADORINSPANISHEXT/0,,contentMDK:20830521~menuPK:500565~pagePK:1497618~piPK:217854~theSitePK:500558,00.html>
- Salgado, W. Ecuador Debate Número 51 Septiembre del 2000: La crisis en el Ecuador en el contexto de las reformas financieras. En <http://www.dlh.lahora.com.ec/paginas/debate/paginas/debate4.htm>
- Ocampo, JA. Octubre del 2000. "América Latina de la Crisis a la Recuperación". En [http://www.un.org/esa/desa/ousg/presentations/200010\\_coyunturaLac.pdf](http://www.un.org/esa/desa/ousg/presentations/200010_coyunturaLac.pdf)
- Velastegui, LA. Análisis de las Exportaciones e Importaciones de Ecuador (II PARTE). En <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/ec/lav-bp2.doc>

- Araujo García, Martha A. La Dolarización en Ecuador: Un proceso de cambios. En <http://www.auladeeconomia.com/articulosot-03.htm>
- Centro de Estudios y Datos – CEDATOS. (2006). Principales indicadores. Recuperado el 25 de octubre de 2006, de <http://www.cedatos.com.ec>
- Espinosa Roque, 2005. “La Crisis Económica Financiera Ecuatoriana de finales de siglo y la dolarización”. En <http://www.uasb.edu.ec/padh/>
- Plitman Pauker, Ruth, 26 abril 2002. La Crisis Bancaria en el Ecuador. En <http://www.ildis.org.ec/articulo/banca.htm>
- <http://www.latinoamerica-online.it/archiviopaesi/ecuador1.html>

<http://www.auladeeconomia.com/articulosot-14.htm>